



# **Общественно-государственное партнерство в миграционной сфере на Дальнем Востоке России: проблемы, перспективы развития.**

*Матиенко Наталья Владимировна  
Председатель Общественной палаты ЕАО  
Магистрант ФГАОУ ВПО НИУ  
Высшая школа экономики*

2015 г

# *Миграционный отток*

Миграционный отток с Дальнего Востока России определяет не только численные потери населения, но и оказывает влияние на качественный состав населения. Эксперты утверждают, что территорию покидают в основном квалифицированная часть трудового потенциала.

Например, в Еврейской автономной области 60 % жителей в возрасте 14 лет и старше, покинувших территорию области в 2012 году, имели высшее или среднее профессиональное образование.

С каждым годом миграционный отток населения с Дальнего Востока России увеличивается, например в 2012 и 2013 годах отток населения с территории Еврейской автономной области сравнялся с миграционным кризисом 1998-1999 годов.

# Миграционный ресурс СНГ

В Дальневосточном федеральном округе в целом присутствует положительное сальдо международной миграции и за последние годы оно формируется в большей степени за счет притока населения из стран СНГ. Надо отметить, что странами преимущественного пребывания мигрантов на дальний Восток России стали страны Южного Кавказа и Средней Азии.

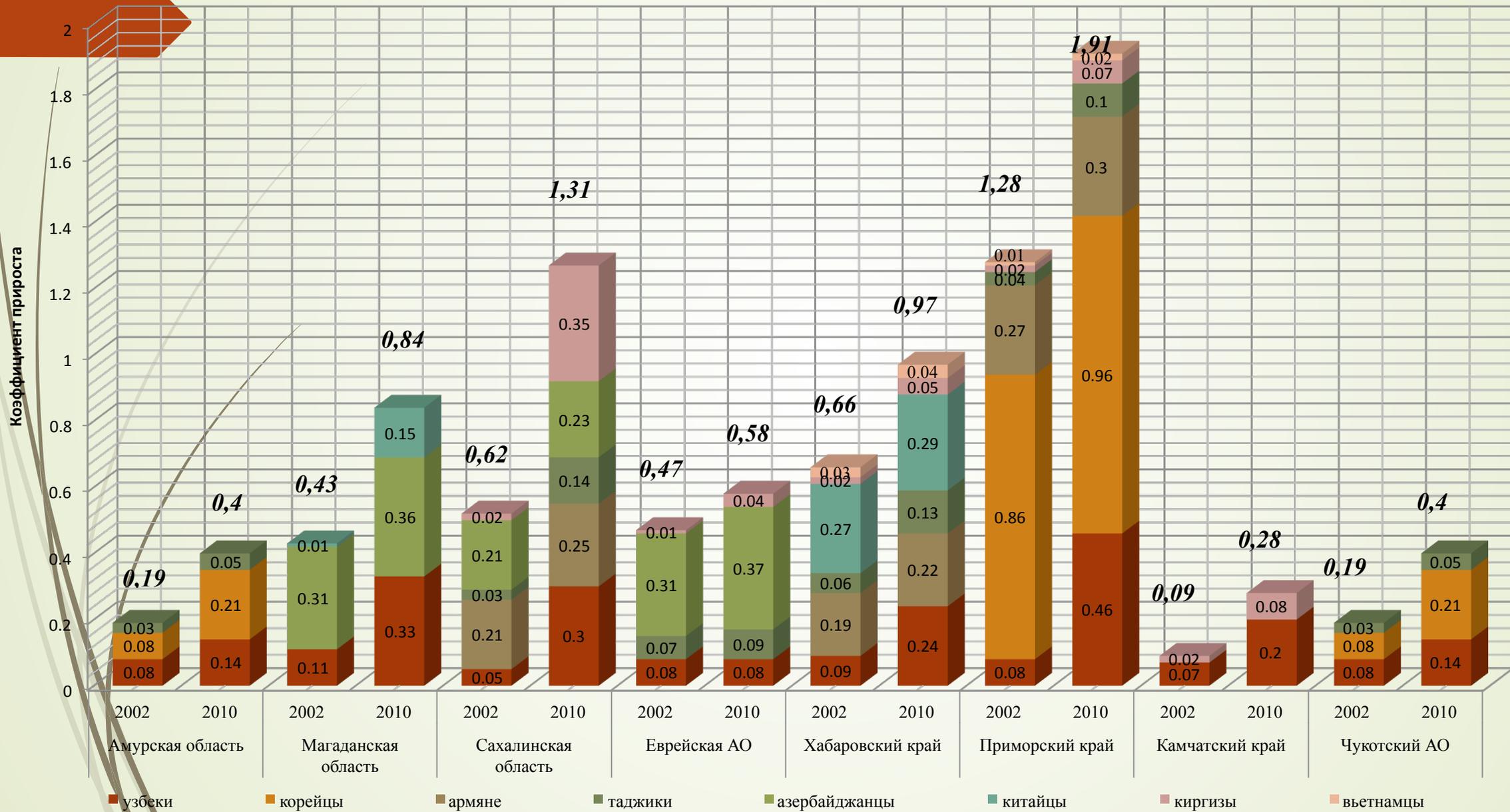
Привлекательным для мигрантов Дальневосточный федеральный округ становится за счет реализации различных экономических, инвестиционных проектов.

Не маловажную роль в этом играет так же реализация в субъектах Дальневосточного федерального округа Государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» Согласно этой программе, территория Дальнего Востока получила статус территории преимущественного переселения соотечественников, что придает дополнительную привлекательность для мигрантов из указанных стран.

# О состоянии переселения соотечественников

- ▶ Полагаем, что в будущем активность соотечественников, участвующих в Программе переселения, будет увеличиваться. Например, проведенный анализ итогов реализации указанной программы в ЕАО позволяет сделать вывод о том, что в 2012 году участниками программы стало в 5,4 раза больше соотечественников, чем в 2011 году. Наибольшее количество заявок поступает от представителей Азербайджанской республики – 23% от общего количества поступивших анкет, Республики Армения – 23%, из Украины поступило – 14% анкет, Таджикистана и Узбекистана по 11%, Казахстана – 10%
- ▶ Несомненно корректировки в 2014-15 годах внесла вынужденная миграция украинцев в связи с военными действиями.

# Коэффициент прироста населения в сравнении итогов переписи населения РФ 2002 и 2010 г. в ДФО



- 
- Соответственно такая миграционная ситуация не может не нести определенную нагрузку на принимающее сообщество. Еврейское областное региональное отделение общероссийской общественной организации «Муниципальная Академия», которая более 15 лет работает в сфере устойчивого развития местных сообществ, с 2012 года занялось вопросами интеграции мигрантов и местных сообществ.
  - Интересовало в первую очередь то, каким образом мигранты, имеющие иные культуру и конфессиональные предпочтения, адаптируются в наших условиях и как прогрессируют формы общественно-государственных отношений в меняющихся условиях.

...

Сложившаяся ситуация в миграционной сфере на Дальнем Востоке России несомненно требует глубокого научного изучения, социологических исследований, всесторонней экспертной оценки, но тем не менее в той части, которой занимается наша экспертная группа удалось выделить общие для Дальнего Востока тенденции:

- ▶ - в последнее десятилетие на фоне миграционных процессов формируются новые, не традиционные национальные группы и диаспоры, увеличивается их влияние на социально-экономическую и общественно-политическую обстановку;
- ▶ - достаточно велик религиозный акцент в миграционных отношениях, что заставляет различные этнонациональные группы усиливать религиозную самоидентификацию на территории пребывания;
- ▶ - не все диаспоры и национальные группы оформляются юридически как некоммерческие организации, однако имеют достаточно сильное влияние

- 
- - уже сформированные национальные группы и юридически оформившиеся религиозные организации зачастую не формируют конструктивных общественно-государственных отношений. Во избежание лишних проблем не обращаются в органы власти, замкнуты в собственной среде или не находят должной поддержки в органах власти так как поднимают самые большие вопросы, связанные например с отсутствием условий для интеграции и адаптации людей различных национальностей в местное сообщество;
  - - не развита инфраструктура общественного сектора в сфере защиты прав и законных интересов, а так же предоставления социальной помощи мигрантам

# Общественно-государственное партнерство в миграционной сфере

- **Общественно государственное партнерство в миграционной сфере в рамках данной работы характеризуется негативно не в силу того, что органы власти не желают или не могут по причине дефицита различных ресурсов развивать такие партнерские отношения, а в силу того, что даже эффективные органы государственной власти действуют четко определенными (такова природа власти) «статистическими категориями, а не реальными образами многоаспектной и подвижной социальной жизни»**
- **Органы власти, как правило, предлагают и применяют унифицированные решения, а не целенаправленно работают с различными сугубо индивидуальными ситуациями, что особенно присуще миграционной среде.**
- **В подтверждение тезисов об отсутствии эффективных общественно-государственных отношениях, в миграционных процессах может служить анализ региональных целевых программ субъектов Дальневосточного федерального округа.**

# Анализ региональных целевых программ субъектов Дальневосточного федерального округа.

- Для данной работы приводится пример областной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 – 2017 годы (далее Программа). Основная цель Программы – создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Еврейскую автономную область в целях её дальнейшего стабильного социально-экономического развития и демографической стабилизации.
- Одна из основных задач Программы: Создание условий для адаптации и интеграции участников Программы и членов их семей в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки, предоставление государственных и муниципальных услуг, содействие в жилищном обустройстве, трудовой занятости и социализации в принимающем сообществе. Программа предусматривает, что реализацией ее мероприятий занимаются органы власти и органы местного самоуправления.
- Таким образом, некоммерческие объединения в т.ч. конфессиональные либо этнонациональные, как самые заинтересованные и влиятельные в миграционной среде не рассматриваются Программой как участники реализации мер направленных на социализацию мигрантов. Можно предположить, что похожая ситуация по привлечению неправительственных организаций к процессам интеграции мигрантов и местного сообщества складывается и в других регионах Дальнего Востока.

- В свою очередь целевые программы переселения соотечественников в субъектах ДФО декларативно включают в перечень механизмов реализации указанных программ участие некоммерческого сектора, но при этом не создают условий для работы некоммерческих объединений в этом направлении. К примеру, в целях учета мнения и рекомендаций общественности, обеспечения гласности и общественного контроля, а также участия общественных организаций, граждан, проживающих в области, в реализации программы переселения соотечественников в Еврейскую автономную область создается Общественный совет по содействию добровольному переселению в область соотечественников, проживающих за рубежом.
- Порядок деятельности общественного совета определяется Положением об Общественном совете, которое утверждается постановлением губернатора области. Формально все соблюдается, и советы создаются, и нормативные акты выпускаются, но на практике в лучшем случае такие Советы собираются один два раза в год для отчетности и не организуют никакого конструктивного участия в реализации программы.
- Причина такого развития событий зависит от двух аспектов, как уже было подчеркнуто выше у власти нет заинтересованности и мотивации создавать условия для участия некоммерческих организаций в процессах адаптации мигрантов и местного сообщества.
- Вторым аспектом, на Дальнем Востоке России совершенно не развита инфраструктура некоммерческих организаций специализирующихся в предоставлении социальных услуг и оказании различных форм содействия мигрантам. Например, таких специализированных центров либо фондов, либо других форм некоммерческих организаций в Еврейской автономной области нет вообще.

► В более крупных регионах ДФО Амурская область, Хабаровский край в лучшем случае различные юридические компании предоставляют консультации и услуги по трудоустройству, но они, как правило, больше работают в сфере трудовой миграции и в интересах работодателей, т.е. коммерческих организаций. Единственная специализированная некоммерческая организация, которая реально отвечает потребностям времени это Приморская региональная общественная организация Фонд правовой поддержки город Владивосток.

► Исходя из этого важной задачей, которая стоит сегодня перед обществом, является решение вопросов, направленных на создание условий для гармоничной интеграции в местное сообщество представителей различных национальностей и этносов, в том числе посредством развития общественно-государственного партнерства в решении миграционных проблем. В этом случае выявляется высокая степень ответственности и участия некоммерческих организаций, в первую очередь религиозных и этнонациональных общественных объединений в процессах интеграции мигрантов и принимающего сообщества.

► В целях развития общественно-государственного партнерства в решении миграционных вопросов было бы целесообразно так же привлекать к процессам адаптации мигрантов и активные общественные структуры местных сообществ

- Во многих городах и населенных пунктах Дальневосточного федерального округа существуют развитые сети инициативных групп граждан по месту жительства. Можно привести десятки примеров эффективной деятельности органов территориального общественного самоуправления, Советов домов, товариществ собственников жилья.
- Возможно, спорным будет мнение, что такие структуры можно и нужно активно вовлекать как основных участников процесса адаптации мигрантов в местном сообществе, но бесспорным является утверждение о все увеличивающейся роли этих общественных структур в местных сообществах.
- Общественные структуры – это ядро гражданского общества и лидеры общественного мнения, знающее, как надо разговаривать с населением, чтобы практические дела были эффективными. Это реальная сила, объединяющая местное сообщество на решения различных задач.
- Бизнес–сообщество это непосредственный участник таких адаптационных процессов. Мало об этом пишут и нет структурированных программ совместных действий бизнеса и общественных структур в решении вопросов интеграции мигрантов.

Проблема отсутствия общественно-государственного партнерства были обсуждены на круглом столе межрегиональном семинаре «Общественно-государственное партнерство в миграционной сфере на Дальнем Востоке России: проблемы, перспективы развития», который состоялся 25 сентября 2014 года в городе Биробиджане.

В обсуждении приняли участие более 60 человек, в том числе: представители Общественных палат Приморского, Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей; эксперты Московских высших учебных заведений; специалисты органов государственной власти Камчатского, Хабаровского и Приморского краев, Сахалинской, Амурской и Еврейской автономной областей; представители неправительственных организаций Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Армении, Азербайджана, Грузии; специалисты органов местного самоуправления ЕАО; представители национально-культурных и этнических объединений ЕАО; журналисты средств массовой информации ЕАО.

Участники обсудили модели общественно-государственного партнерства в миграционной сфере; методики практической поддержки мигрантов (оказание информационных и юридических услуг) с целью адаптации мигрантов в принимающем сообществе; опыт создания социальной инфраструктуры, в том числе сетей социально ориентированных некоммерческих организаций в миграционной сфере в различных регионах России